

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

כחלק מפעילות האגף לזהות יהודית ולצורך מעקב ובקרה על כלל הפרויקטים והפעילות המתקיימת בשטח בפריסה ארצית, מר עמוס חכמון, שהיה המתכנת הראשי באגף בכיר מיחשוב ובקרה במשרד לשירותי דת עסק בין השנים 2020-2023, יחד עם גורמי המקצועי במשרד לשירותי דת, בפיתוח מערכת ייעודית למעקב ובקרה. לבסוף התקבל תוצר ראשוני שכולל חלק גדול ממרכיבי המערכת ומאפשר להתחיל פיילוט תוך זמן קצר. לקראת המעבר של האגף לזהות יהודית מהמשרד לשירותי דת למשרד ההתיישבות, הוחלט לרכוש את שירותיו של מר חכמון לצורך ליווי תהליך העתקת המערכת בין המשרדים. כחלק מההיערכות לקליטת המערכת במשרד ההתיישבות, המשיך חכמון לעסוק גם בהשלמת פיתוח המערכת. ההתקשרות שהוקמה לקראת סוף שנת 2023 ופעלה עד סוף שנת 2024, הוקמה בהליך מקוצר לאחר קבלת הצעות מחיר. יצויין כי מדובר במערכת משולבת של ניהול דיווח ובקרה של פעילויות עבור ספקים של פרויקטים בתחום הזהות היהודית, בכדי לאפשר לאגף לזהות יהודית לפקח ולשלוט בפעילות. המערכת מורכבת משני ממשקים:

1. ממשק ניהול ובקרה המשמש את גורמי הניהול השונים מצד הספק ומצד הלקוח.
2. ממשק עבור יצירת הפעילויות דיווח ופיקוח שלהם בידי הגורמים האחראים (רכזים, בקרים).

המערכת פותחה בטכנולוגיית ה – web באמצעות פלטפורמת angular בצד לקוח ו net. בצד השרת מול שרת בסיס נתונים sql server.

המצב הנתון

- כיום המוצר מאפשר לבצע הזדהות הגדרת פרויקטים יצירת פעילויות ודיווח ללקוח.
- כמו כן האישור של הפעילויות לספק בנוי באופן שמתנהל תהליך עסקי המאפשר לצפות בפעילויות ולהפיק ממנו דוח שיהווה בסיס לדיווח דרישת התשלום החודשית.

דרישות להמשך פיתוח והטמעת המוצר

- יש צורך להעביר את המערכת לפורמט שיאפשר קליטה שלה בסביבת העבודה הממשלתית באופן שהיא תוכל להפוך להיות חלק מהדיגיטק.
- להסדיר אירוח של המערכת באחד מספקיות הענן במסגרת מכרז הנימבוס
- יש צורך לסיים מספר דרישות פיתוח הקשורות לתהליך האישור של הפעילויות
- הגדרת דוח ביצוע שיהווה בסיס לדרישת התשלום.
- תיווך בין הצרכים ותחום העיסוק של היחידה המקצועית לבין אגף המיחשוב ברוח"מ.
- המשך פיתוח של המערכת והשלמת הפיתוח שלה עד לרמת מוכנות לפיילוט ותחילת הטמעה בשטח.
- ביצוע פיילוט יחד עם הספקים טרם העלאה של המוצר לסביבת ייצור לעבודה.

- עריכת שיפורים במערכת במשך תקופת ההטמעה שלה בשטח עד לרמת גימור סופית והפצה של המערכת בכלל הפרויקטים.

כאמור לעיל, כעת נדרש תהליך של התאמת המערכת לצורך קליטתה בנימבוס הממשלתי ולצורך הפיכתה למערכת שתשתלב בסביבת העבודה הממשלתית לפי מתווה הפעולה של מערכות דיגיטק ושניתן יהיה להפעיל אותה בצורה פשוטה ללא צורך במומחים חיצוניים. במקביל, יש צורך להמשיך ולהשלים את פיתוח הרכיבים שנותרו ובנוסף יש צורך ללוות את היחידה המקצועית ואת הספקים בשטח זאת בכדי להוביל להטמעה של המערכת כמנגנון ניהולי המאפשר שליטה ובקרה בכלל הפעילות. הספק עמוס חכמון הוא הגורם היחיד שמכיר את המערכת לפרטיה ומסוגל ללוות את תהליך ההתאמה שלה למאפייני סביבת העבודה הממשלתית העדכנית בתיאום עם אגף המיחשוב של משרד רוה"מ.

האם קיים בנושא ההתקשרות מרכז חשכ"לי ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות:

☐ טובין ☒ שירותים

שם הספק:	עמוס חכמון (עוסק מורשה)
מספר הספק:	ע"מ 038869715
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	100,000 ₪ (כולל מע"מ) לשנה
תקופת ההתקשרות:	שנה

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו:

למעשה, לא מדובר במצב שבו ניתן לאתר ספקים נוספים. מצב הדברים בפועל הוביל לכך שגורם מסוים פיתח מערכת הכרחית לאגף, קיים צורך וחובה להתאים את המערכת לצורך קליטתה בנימבוס הממשלתי ולצורך הפיכתה למערכת שתשתלב בסביבת העבודה הממשלתית לפי מתווה הפעולה של מערכות דיגיטק. אין גורם אחר מלבד עמוס חכמון שיכול לספק את השירות כאמור בנסיבות שנוצרו. גם מבחינת נציגי אגף המיחשוב של משרד ראש הממשלה – מעורבותו של הספק היא הכרחית ובלעדיה לא ניתן להשלים את המהלך.

2. נימוקים להיותה של החברה התשתית היחידה לפעילות

1. התוכנה פותחה במשך תקופה ארוכה ע"י צוות מקצועי של המשרד לשירותי דת, שעמוס חכמון היה המתכנת הראשי שלו. פיילוט המערכת נותן מענה טוב לצרכים של אגף הזהות היהודית, אולם נדרשת התאמה של המערכת לסביבת העבודה של משרד ראש הממשלה ולמאפיינים של מערכת הדיגיטק שנועדה לארח את כלל מערכות השו"ב של משרדי הממשלה. כפי שפורט לעיל, לאחר בדיקות נרחבות והתייעצות, המסקנה היא כי רק עמוס חכמון מכיר לפרטי פרטים את הארכיטקטורה של המערכת ואת האופן שבו היא תוכננה

ופועלת ולכן רק הוא מסוגל ללוות באופן מקצועי את תהליך העברת המערכת למתווה שיאפשר את קליטתה בסביבת העבודה הממשלתית.

2. הצורך הנוכחי כולל מס' מרכיבים ועיקרם - ליווי תהליך התאמת המערכת, קליטת המערכת על פי מכרז הדיגיטק ובשרתים של משרד ראש הממשלה, תיווך בין היחידה המקצועית לבין אגף המיחשוב, עריכת השלמות בפיתוח המערכת, הטמעה, שינויים ושיפורים וכיו"ב. פעולות אלה חייבות להיות מלוות ע"י גורם מקצועי שמכיר את המערכת כפי שהיא בנויה נכון להיום ונדרשת יכולת להמשיך ולהשלים את הפיתוח שלה מהמצב הקיים, תוך שליטה מלאה במבנה המערכת ולצד זה נדרשת היכרות מעמיקה עם פרויקט הנימבוס ועם התשתיות השונות שמשרדי הממשלה פועלים על בסיסן. הגורם היחיד שיכול לספק שירות זה במלואו הוא הגורם שתכנת את המערכת מלכתחילה.

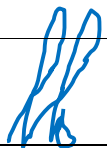
3. לנוכח ההיכרות המשמעותית של עמוס עם המערכת ולאור העובדה כי הוא היחיד שמכיר אותה על בוריה (מהפך המחשובי שלה, לא כמשתמש קצה) ולצד זה יש לו גם את הידע שיאפשר להסב אותה ולהתאים אותה למצב הרצוי, **בהתאם למפורט לעיל – מצב הדברים בפועל מוביל לכך כי הוא הגורם היחיד שמסוגל ללוות את התהליך לבצע את השירותים הנדרשים.**

4. למען הסר ספק, כל זכויות היוצרים במערכת הם של מדינת ישראל והתפקוד של הספק הוא בהיבט המקצועי של הליווי, ההסבה וההטמעה. מרגע שהליך זה יושלם – יתר שירותי הליווי והיעוץ המקצועי יסופקו ע"י גורמי המקצוע במשרד ראש הממשלה/מכרז הדיגיטק.

3. נימוקים והערות נוספות

ההתקשרות הנדרשת היא בעלת חשיבות רבה למשרד והיא נחוצה כדי לקיים את הפעילות בתחום הזהות היהודית תוך שליטה, מעקב ובקרה על הפעילות הענפה המתקיימת ע"י האגף בפריסה ארצית ובאופן שוטף. הצורך בשליטה מסוג זה עלה פעמים רבות בביקורות של גופים שונים, החל ממבקר המדינה ועד למשרדי רו"ח שפעלו בכוח חטיבת הביקורת בחשכ"ל. יצויין כי היקף הפעילות בתחום הזהות היהודית הינו גבוה הן מבחינת כמות מוקדי הפעילות והן מבחינת היקף הפעילות שמתקיימת בכל אחד מהמוקדים ולכן אין דרך לפקח באופן ישיר אחר כלל מוקדי הפעילות ונדרש גיבוי של מערכת דיגיטלית לשליטה ובקרה. המערכת פותחה לאורך תקופה ארוכה והתהליך שיתקיים באמצעות התקשרות זו יאפשר את המעבר של המערכת לפעילות מלאה בשליטת משרד ראש הממשלה/מכרז הדיגיטק.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

	סמנכ"ל (תכנון, תקצוב וזהות יהודית)	אלי לבנון
---	---------------------------------------	-----------